

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" 124/12, 14/15, 68/15) у отвореном поступку јавне набавке бр. ЈН 73/17, питања и одговоре објављујемо на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца ЈП "Скијалишта Србије"

## ЈН 73/17

### Систем за контролу приступа и продаје ски карата у скијалишту Стара планина ПИТАЊА И ОДГОВОРИ БР. 2 – 29.12.2017.

#### Питања потенцијалног понуђача:

1. Увидом у техничку спецификацију ЈН бр. 73/17 уочили смо да је техничка документација прилагођена опреми једног произвођача који једини производи контролне капије flap gate које не нису опремљене са обртним механизмом. Због чега је избачена опрема која је опремљена обртним механизмом, јер се у пракси показала као безбедно и функционално решење? Познато је да ове капије производи компанија "Axess International" са седиштем у Аустрији, а чије производе са техничким карактеристикама можете наћи на сајту [www.teamaxess.com](http://www.teamaxess.com). **Сви произвођачи из спецификације прилагођени су техничким карактеристикама овог произвођача па самим тим овај произвођач једини има право учешћа у ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈН 73/17 чиме је учињена повреда Члана 10. Закона о јавним набавкама, који обавезује наручиоца па у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, односно да не може да ограничи конкуренцију и онемогући било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова техничких спецификација и критеријума. Због чега у конкурсној документацији није наведено да тражена опрема може имати друге или и сличне техничке карактеристике.**

2. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, дефинисани Чланом 76. Закона

- Да располаже неопходним пословним и техничким капацитетом

Под ставком 6. наводи се да су прихватљиви само модели контролних капија који су продати у више од 4000 примерака ( наведених карактеристика) и скијашким центрима, у последних пет година (2016., 2015., 2014., 2013., 2012.).

Докази за додатне услове за учешће у поступку јавне набавке под тачком

б) гласи да се доставе фотокопије уговора да је понуђач продао више од 4000 примерака контролних капија скијашким центрима, у последних пет година и референц листа понуђача и потврда за референце.

Молимо за појашњење у вези ове неправилности и тражимо појашњење која домаћа фирма може бити Понуђач, због немогућности је се на подручју Србије прода 4000 примерака наведених капија? Такође и овде су уочени дискриминаторни услови јер додатне услове испуњава само произвођач тражених капија из спецификације и уочавамо да се траже нелогичне референце које наводе да је је у припреми конкурсне документације учествовао и Понуђач који једини производи наведени тип опреме.

3. Због чега је Јавна набавка расписана 07.12.2017., а датум подношење понуда и документације је 09.01.2018. године, када је познато да у овом периоду има веома велики број нерадних дана. Тако многим иностраним фирмама су спојени празници и нерадни дани су од 23.12.2017. па до 08.01.2018. године.

Питамо, да ли је могуће припремити сву додатну тражену документацију (фотокопије уговора за 4000 продатих капија, ако та документација није већ била спремна или су постојала сазнања да ће бити уврштена у додатне услове као доказ о испуњености неопходних услова за учешће у ЈН 73/17).

Наведено је да је Понуђач обавезан, да пре подношења понуде, обиђе терен и сагледа услове рада неопходне позиције које треба одрадити, у присуству представника ЈП Скијалишта Србије. Понуђач је обавезан да се најави писменим путем пет дана раније. И овде се уочава да су обухваћени нерадни дани у време празника.

- Учињена је и повреда Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке који је донет на основу члана 22. став 1. Закона о јавним набавкама ( "Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015, 68/2015), а у складу са Правилником о садржини акта којим ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца ("Службени гласник РС", број 83/15) в.д. Директора Јавног предузећа "Скијалишта Србије", а **повреда у поступку расписивања ЈН 73/17 односи се на следеће Чланове Правилника који нису поштовани:**

#### Члан 1.

У члану један наводи се да су циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка и начин обезбеђивања конкуренције. Када се спроводи поступак набавке која је у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, изузета из примене Закона о јавним набавкама, запослени у ЈП "Скијалишта Србије" који спроводи поступак набавке, дужан је да спречи постојање сукоба интереса и обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

#### Члан 5.

**Циљ правилника је да се јавне набавке спробе у складу са Законом, да се обезбеди једнакост, конкуренција и заштита понуђача од било ког вида дискриминације, да обезбеди благовремено прибављање добара, услуга и радова уз најниже трошкове у складу са објективним потребама Јавног предузећа "Скијалишта Србије".**

#### Члан 15.

**Прикупљање и анализа података у циљу истраживања тржишта морају се вршити на објективан и систематичан начин, посебно водећи рачуна о начелу једнакости понуђача.**

#### Члан 27.

У поступку јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке који се односе на

1) целисходност и оправданост јавне набавке- прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина за задовољавање стварних потреба наручиоца на ефикасан, економичан и ефективан начин

2) економично и ефикасно трошење јавних средстава- принцип вредност за новац, односно прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој цени.

3) транспарентно трошење средстава

**4) обезбеђивање конкуренције и једнак положај свих понуђача у поступку јавне набавке**  
**6) благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада наручиоца и блавременог задовољавања потреба осталих корисника.**

#### Члан 32.

Подносилац захтева дужан је да у захтеву одреди предмет јавне набавке, процењену вредности, техничке спецификације, квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, место извршења или испоруке добара и евентуалне додатне услуге и слично, одржавање, гарантни рок, **тако да не користи дискриминаторске услове и теничке спецификације.** Исто је прописано и Чланом 36.

#### Члан 46.

**Техничке спецификације, као обавезан део конкурсне документације подносилац захтева одређује на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба наручиоца и истовремено омогући широком кругу понуђача да поднесу одговарајуће понуде.**

**Конкуренција у свим поступцима јавне набавке обезбеђује да се у складу са Законом, уз обавезну примену начела транспарентности поступка јавне набавке и осталих начела закона.**

**У поступку јавне набавке неопходно је одредити услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује што већег броја понуђача и подносиоца пријава о који не ствара дискриминацију међу понуђачима.**

### **Одговор на питања:**

1. На скијалишту Стара планина, највећа фреквенција скијаша је на гондоли „Јабучко равниште“. Та инсталација је такође у функцији у току целе скијашке сезоне на Старој планини. У питању је кабинска гондола са осмоседним кабинама на којој се скије остављају са спољашње стране кабине и скијаша их у рукама носе приликом проласка кроз капије. Скијашима ће бити једноставније да пролазе кроз капије опремљене „flap gate“ баријерама, јер могу проћи без додира са баријером. Пролазак кроз баријеру са обртним механизмом је тежи са скијама у рукама.

Поменута инсталација нам је „водећа“ на локацији, а због жеље да имамо савремено, а и униформно решење, које је све више прихваћено у светским скијалиштима, тражимо исте моделе и за остале инсталације на Старој планини. Решење звано „flap-gate“, не поседује само један произвођач, већ се може набавити код више различитих фирми. У питању је једно од широко прихваћених техничких решења контроле проласка. Систем проласка је сложен и комплетно решење – хардверски и софтверски део може да се интегрише „од нуле“, тако да постоји могућност да захтевима набавке одговори више понуђача, односно да понуђач интегрише и понуди своје решење.

2. Велики број продатих капија у последњих пет година је жеља да набавимо технологију, која је широко прихваћена (купљена у довољно великом броју примерака) и за коју ћемо у довољно дугом предстојећем периоду имати могућност набавке резервних делова и ремонта. Мења се конкурсна документација на страни 9/37, тачка 6 тако да гласи „,

Прихватљиви су модели контролних капија који су продати у више од 4000 примерака у скијашким центрима, у последњих пет година (2016, 2015, 2014, 2013, 2012)“

Као доказ додатног услова под тачком 6, наручилац ће прихватити фотокопије уговора, у којима се јасно види, да је понуђач продао више од 4000 примерака капија скијашким центрима у последњих 5 година, не само на територији Србије.

3. Од 7. децембра до 9. јануара је период када наши ски-центри раде сваког дана у току недеље и када се приликом обиласка може видети како ски-центар функционише, док су скијаша на терену.

Рок за достављање понуда, наведен у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда, остаје непромењен.

Питања и одговори су саставни део конкурсне документације.